

Съгласно чл.26, ал.2, ал.3 и ал.4, изречение първо от Закона за нормативните актове, чрез публикуване на настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за местните данъци на територията на община Карнобат, на заинтересованите се предоставя 30-дневен срок, считано от деня, следващ датата на публикуване на предложения и становища по предложението проект.

Проектът, заедно с мотивите се публикува на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс.

Предложения и становища могат да бъдат депозирани в община Карнобат - Център за административно обслужване, находящ се в гр.Карнобат, бул. „България” № 12 или на e-mail: karnobat@mail.bg

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАРНОБАТ

/приета с Решение №100/10.09.2020 г. на Общински съвет – Карнобат, изменена и допълнена с Решение №195/10.06.2021 г. на Общински съвет – Карнобат; изменена и допълнена с Решение № 296.I от 31.03.2022 г. на Общински съвет – Карнобат/

1.Причини, които налагат приемане на промените:

Местните данъци формират една значителна част от бюджета на общината за местни дейности. Този значителен дял означава, че събирането в пълен размер и в срок на задълженията на данъкоплатците е от изключителна важност за стабилността на местния бюджет и правилното и безпроблемно функциониране на общината.

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Съобразно чл. 1, ал. 2 от Закона за местни данъци и такси, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона, като по този начин законодателят е делегирал правомощия на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините.

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността и задължението да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране на местните дейности са местните данъци. С оглед защита на обществения интерес, тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

Анализът на събираемостта през годините показва, че Община Карнобат е достигнала едно трайно ниво на събираемост, което не може да бъде значително повлияно чрез допълнителни административни процедури. За голяма част от просрочените вземания общинска администрация е предприела действия за принудително събиране, в хода на които е установено, че същите са трудно събираеми или несъбираеми. Много от длъжниците по

изпълнителни дела, нямат секвестрируемо имущество и доходи, върху които да се насочи изпълнение. Други длъжници са в чужбина и нямат регистрирано имущество, върху което да се предприеме изпълнение. С оглед на това, бюджетът на Община Карнобат в частта на собствените приходи от местни данъци, не може да разчита основно на мерки по увеличаване на събираемостта за продължаване на нормалното финансиране на многократно увеличените разходи в различните дейности и ангажименти на общината и следва да се вземат решения в посока промяна на данъчната политика.

Повечето основни местни данъци не се променят от години. Основен мотив за запазване на данъчните ставки е да не се увеличава данъчната тежест за населението и фирмите. Този подход е имал своето основание, защото е способствал за запазване в относителна степен на част от генерираните доходи на гражданите и юридическите лица. В дългосрочен план обаче, този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормално функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очакват адекватни решения- обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, дофинансиране на училища и детски градини, издръжка на спортните клубове и други разходи, финансирани с местни приходи. От друга страна, не е създаден механизъм, който да коригира ежегодно данъчната оценка на недвижимите имоти и така последната изостава значително от равнищата на пазарните цени. Данъците върху недвижимите имоти са функция на данъчната оценка и също изостават в абсолютна сума от пазарните равнища на комуналните услуги, които общините извършват в средата, адресирана към недвижимите имоти на гражданите.

Повишените разходи, изисквания и отговорности пред общината да администрира местни дейности като: осветление на улици и площи, изграждане, ремонт и поддържане на уличната мрежа и инфраструктура, други дейности по жилищното строителство, благоустройството и регионалното развитие, озеленяване и други, налагат необходимостта от промяна в данъчните ставки не само като необходимост за набиране на по-голям ресурс, но и като актуализация на приходите, съобразена с инфлационните процеси в страната дотолкова, че минимумът от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в една достатъчна степен. Общозвестни са данните за увеличение на цените на суровините, материалите и големият ръст на МРЗ за последните няколко години. Известни са и данните на НСИ, съгласно които официално измерената годишна инфлация за периода от 31.12.2019 г. до август 2024 г. се равнява на 33,6 %. За този период от време минималната работна заплата нараства от 560 лв. през 2019 г. до 933 лв. за 2024 г.

Предвид на изложеното, първото предложение за промени е свързано с промяна на размера на данъка върху недвижимите имоти.

В ЗМДТ е регламентирано, че данъкът върху недвижимите имоти е в размер от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Към настоящия момент в Община Карнобат размерът на данъка е 1,4 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Данъкът не е променян от 2009 г. до настоящия момент, а освен инфлацията и повишените разходи, данъчните оценки на имотите периодично намаляват поради овехтяването на сградите.

За изминалия почти петнадесет годишен период от последната промяна на данъка, финансовите отношения в страната са коренно променени, жизненият стандарт и покупателната способност на хората са значително увеличени.

Пазарът на недвижими имоти е един от най-активните и е напълно неоправдано задържане на този вид местен данък на едно архаично ниво.

За изминалия дълъг период от последната промяна, в града са направени множество промени на инфраструктура и градска среда, развитие на условията за обществена, културна и спортна дейност. С множество мащабни проекти и дейности Община Карнобат подобрява постоянно качеството на жизнената среда на общността. Но това е свързано и с необходимост

от финансови ресурси, които могат да се набавят единствено и само чрез повишаване на местните приходи.

Въз основа на направен обстоен анализ от общинска администрация, предлагаме увеличаване на ставката на данък върху недвижимите имоти, за всички данъчно задължени лица да стане **от 1,4 на хиляда на 2,1 на хиляда** върху данъчната оценка. С така предложената ставка размерът на облога върху всички недвижими имоти на територията на цялата община ще достигне 800 911.29 лева. Ако бъде прието направеното предложение, облогът на данък върху недвижимите имоти за 2025 ще се увеличи с 266 913.58 лева.

Към момента, данъчната ставка на ДНИ в останалите общини в област Бургас е, както следва: в Община Айтос – 1,0 промил, в Община Бургас – 1,75 промила, като има проект за промяна на 1,875, в Община Камено – 2,4 промила, в Община Несебър – 1,5 промила, в Община Поморие – 3,0 промила, в Община Приморско – 2-2.5 промила, като има проект за промяна на 3-3,5, в Община Руен – 3,0 промила, в Община Созопол – 3,5 промила, в Община Средец – 3,5 промила, в Община Сунгурларе – 4,0 промила, в Община Царево – 1-3 промила, в Община Малко Търново – 3,5 промила. В извадка от НСОРБ за анализ на ставките за местните данъци и размерите на местните такси за 2023 г. осреднения размер от всички общини на ДНИ е 2,3 промила, а осредненият размер на общините в област Бургас е 2,5 промила. Както се вижда, ако бъде прието предлаганото увеличение, Община Карнобат ще бъде с данъчна ставка под осреднения размер на общините изобщо и на общините в Бургаска област.

В случай, че размерът на данъкът върху недвижимите имоти бъде променен от 1,4 на хиляда на 2,1 на хиляда върху данъчната оценка, това би се отразило по следния начин: Примерен имот в гр. Карнобат с площ на дворното място 500 кв.м и жилище на един етаж с РЗП 100 кв.м.

Населено място	Зона	Данъчна оценка	Промил ДНИ за 2024г.	Облог 2024г. /лв./	Промил ДНИ за 2025г.	Облог 2025г. /лв./	Разлика /лв./
Карнобат	I	48 744.90	1.4	68.24	2.1	102.36	34.12
	II	34 817.80	1.4	48.74	2.1	73.12	24.38
	III	24 449.80	1.4	34.23	2.1	51.34	17.11

Пример и как повишението на данъка би се отразило върху размера на примерен имот разположен в село Екзарх Антимово, а именно: дворно място с площ 885 кв. м., РЗП на жилищната сграда -112 кв.м, гараж - 26 кв.м и навес с площ 24 кв.м и **данъчна оценка на целия имот 4458 лв.**

Населено място	Данъчна оценка	Промил ДНИ за 2024г.	Облог 2024г. /лв./	Промил ДНИ за 2025г.	Облог 2025г. /лв./	Разлика /лв./
Екзарх Антимово	4458.00	1.4	6.24	2.1	9.36	3.12 лв

Второто съществено предложение е за промяна в размера на данъка при възмездно придобиване на имущество, който към настоящия момент е в размер 2 на сто върху оценката на прехвърляното имущество, а при замяна - върху оценката на имуществото с висока стойност, като с настоящият проект предлагаме размерът да стане 2,6 на сто. Данъкът при възмездно придобиване на имущество е вид местен данък, при който облагаем обект е

придобиваното имущество – недвижими имоти и вещни права върху тях. Доколкото това не е повсеместен данък, какъвто е данъкът върху недвижимите имоти, то данъчното натоварване ще бъде ограничено, като ще обхване предимно лица, влагащи средства и придобиващи недвижими имоти.

При сравнение между размера на този данък с определения в други общини се установи следното: в Община Айтос – 2,3, в Община Бургас – 3,0, в Община Камено – 3,0, в Община Несебър – 2,3, в Община Поморие – 3,0, в Община Приморско – 3,0, в Община Руен – 2,6, в Община Созопол – 3,0, в Община Средец – 3,0, в Община Сунгурларе – 3,0, в Община Царево – 3,0, в Община Малко Търново – 3,0. Както се вижда, в Община Карнобат размерът е най-ниският, в сравнение с останалите общини в областта, а дори и в случай, че бъде повишен на 2,6, Община Карнобат отново ще бъде с данъчна ставка под осреднения размер.

В останалата си част предложенията за промени в действащата Наредба за местните данъци на територията на община не влияят върху нормите, които пряко регламентират определянето на данъчните ставки. Те са свързани с последните изменения на Закона за местните данъци и такси, които в по – голямата си част са технически и редакционни, но обуславят промени в наредбата, с цел синхронизирането ѝ с националното законодателство, уеднаквяване на съществуващите текстове с нормативния акт от по-висока степен и постигане на пълно съответствие с текстовете на закона.

2. Целите, които се поставят:

Представеният проект за изменение и допълнение на Наредбата за местните данъци на територията на община Карнобат предвижда привеждането ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен. Проектът е насочен към съответствие с действащите нормативни разпоредби и цели по-пълна и по-прецизна регламентация на обществените отношения, предмет на наредбата.

С предложените промени на наредбата се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на Община Карнобат, осигуряване на допълнителен финансов ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване платежоспособността на общината, нормалното предоставяне на публични услуги на гражданите и постигане на по-добри резултати.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на предложените промени в Наредбата за местните данъци на територията на община Карнобат не се изисква допълнителен финансов ресурс.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Привеждане текстовете на Наредбата за местните данъци на територията на община Карнобат в съответствие с действащите нормативни актове и прецизиране на разпоредбите ѝ. Спазване на Закона за местните данъци и такси, реализиране на увеличение на постъпленията от приходи от данък върху недвижимите имоти и данък при възмездно придобиване на имущество, с които да се повишат приходите на общината, постигане на повече справедливост и ефективност при определяне на местните данъци и ефективно разпределение на общинските ресурси чрез определяне на размери на местните данъци.

Считаме, че е закономерно, належащо и оправдано, повишаването на данъка върху недвижимите имоти и данък при възмездно придобиване на имущество, с цел осигуряване на допълнителни приходи в общинския бюджет. Извършеният анализ и предложените промени са обосновани, навременни и приемането им ще създаде по-висока устойчивост на общинския бюджет.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение и допълнение на наредба е подзаконов нормативен акт и не противоречи както на законодателството на Република България, така и на европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на европейската общност, които са свързани с тази материя.

6. Правни основания.

Чл. 21, ал.1, т.7 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ, при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 75-78 от АПК.