

Съгласно чл.26, ал.2, ал.3 и ал.4, изречение второ от Закона за нормативните актове, чрез публикуване на настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за местните данъци на територията на община Карнобат, на заинтересованите се предоставя 14-дневен срок, считано от деня, следващ датата на публикуване ~~на~~ за предложения и становища по предложения проект.

Предоставеният срок е предвиденият в чл. 26, ал.4, изречение второ от ЗНА, тъй като съгласно чл.1, ал.3 и ал.4 от ЗМДТ, когато общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година, като не се допускат изменения в приетия от общинския съвет размер и начин на определяне на местните данъци в течение на годината. Поради необходимостта от повишаване размера на собствените приходи и предвид посочените нормативни ограничения, е необходимо вземането на неотложно решение за определяне на размера на местния данък до края на годината, което да влезе в сила, считано от 01.01.2020 г.

Проектът, заедно с мотивите се публикува на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс.

Предложения и становища могат да бъдат депозирани в община Карнобат - Центъра за административно-информационно обслужване и местни приходи– гр.Карнобат, бул. „България” № 12 или на e-mail: karnobat@mail.bg

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ

на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за местните данъци на територията на община Карнобат, съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ

(приета с Решение №31.I/29.02.2008 г. на Общински съвет –Карнобат, изменена с Решение № 450.I. от 31.01.2011 г. на Общински съвет – Карнобат; изменена с Решение № 44.I./31.01.2012 г. на Общински съвет-Карнобат; изм. С Решение № 308.I. от 20.12.2013 г., изм. с Решение № 416.I./24.07.2014 г. на ОбС-Карнобат; изм. с Решение № 182 от 30.09.2016 г. на ОбС-Карнобат; изм.с Решение № 450 от 30.01.2019 г. на ОбС-Карнобат, изм. с Решение №1425 от 25.07.2019 г. по адм.дело №1040 по описа на Административен съд- Бургас за 2019 г.)

1.Причини, които налагат приемане на промените:

На основание чл. 1, ал. 2 от Закона за местни данъци и такси, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона. Правомощието на органа на местното самоуправление – общинския съвет, да определя местните данъци, е предоставено със Закон за изменение и допълнение на закона за местни данъци и такси ДВ. бр. 110/21.12.2007 г., в сила от 01.01.2008 г. С така направената промяна, законодателят е предоставил на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините. Установяването и събирането на местните приходи се осъществява от служители на общинска администрация, с правомощия на органи по приходите.

С Решение № 31.I от 29.02.2008 г. Общински съвет –Карнобат е приел Наредба за

местните данъци на територията на община Карнобат. От влизане в сила на наредбата до настоящия момент, същата е претърпяла промени, които включват, както промени в размера на местните данъци, така и промяна на текстове, наложени от изменения в Закона за местните данъци и такси.

В тази наредба, освен останалите местни данъци, са регламентирани размерът и редът за събиране на данък върху недвижимите имоти. Данъкът върху недвижимите имоти е основен приходоизточник в бюджета на общината. Постъпленията от този вид данък, заложи в бюджета за 2019 г. са в размер на 450000 лв., като към 01.11.2019 г. изпълнението е в размер на 405910,59 лв., което е 90,20 %. Облогът за 2019 г. за физически лица са 226396,77 лв., като постъпленията до 01.11 на текущата година са 146115,07 лв., недобор 36820,45 лв. или общо 182935,52 лв., а за юридически лица облогът за годината е 240990,77 лв., внесения данък към 01.11.2019 г. е 162468,76 лв., недобор 60506,38 лв. или общо 222975,07 лв.. **Общо облогът за 2019 г. е 467387,54 лв., постъпили до 01.11.2019 г. са 308583,76 лв, недоборът е 97326,83 или общо 405910,59 лв.** Постъпленията от данък недвижими имоти за физически лица са 64,54 %, за юридически лица – 67,42 % или за всички лица общо – 66,02 %. Постъпленията от данъка и недоборите за физически лица е 80,80 %, за юридически лица - 92,52 или за всички лица - 86,85 %.

Към настоящия момент в община Карнобат, размерът на данъка върху недвижимите имоти е 1,4 на хиляда върху данъчната оценка. При приемането на наредбата данъкът върху недвижимите имоти е бил определен в размер на 1,8 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот, а с Решение №166/29.01.2009 г. на Общински съвет – Карнобат размерът е променен на 1,4 на хиляда. Следователно данъкът върху недвижимите имоти не е променян през периода от 2009 г. до 2019 г.

Основна част от инвестициите направени до настоящия момент в общината са от външно финансиране, но за следващите отчетни периоди това финансиране ще бъде ограничено и недостатъчно, за постигане на подобни мащабни вложения. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града и една голяма част от нужди по селата, се увеличава в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. Потребности съществуват в редица направления – инфраструктура, социални дейности, здравеопазване, образование, култура и други.

Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижимите имоти на определена категория лица и обекти, които не са от компетентността на общинския съвет, но в същото време са една голяма сума от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината. В тази връзка предлагаме увеличаване на ставката на данък върху недвижими имоти, за всички данъчно задължени лица, да стане 2,0 на хиляда върху данъчната оценка. **С така предложената ставка, размерът на облога върху всички недвижими имоти на територията на цялата община ще се увеличи общо с 200310 лева /97022 лв. от физически лица и 103288 лв. за юридически лица/. Планираният облог за 2020 г. би станал 667697,54 лв. /323418,77 лева от физически лица и 344278,77 лв. от юридически лица/ или планираното увеличение би било 42,8 %. Примери за предложената промяна са, както следва:**

Адрес Зона	АПАРТАМЕНТИ/КЪЩИ							Увеличе ние
	квадратура конструкция година на построяване	Осн. Жили ще	данъчна оценка	промил 2019 г.	данък 2019 г.	промил 2020 г.	данък 2020 г.	
ул. "Тодор Каблешков" № 6 – I-ва зона	68,74 кв.м. апартамент; 12 кв.м. мазе – панел; 1975	да	31623,40	1,4	44,27	2,0	63,25	18,98
ул. „Христо Смирненски“ 6 I-ва зона	94,99 кв.м. апартамент; 25,24 кв.м. мазе; 16,54 кв.м. таван – монолитна конструкция - тухла; 1979	да	51913,30	1,4	72,68	2,0	103,82	31,14
ул. "Ивайло" № 1 II-ра зона	86 кв.м жилищен етаж от къща; 20 кв.м. мазе; 20 кв.м. таван; 104,66 кв.м. дворно място – тухла; 1964	да	39980,00	1,4	55,97	2,0	79,96	23,99
ул. "Кирил и Методий" № 48 - II-ра зона	70,21 кв.м. апартамент; 5,70 кв.м. мазе; 7,46 кв.м. таван – монолитна конструкция - тухла; 1992	да	24245,50	1,4	33,94	2,0	48,49	14,55
бул. "Москва" № 87 – II-та зона	62,00 кв.м. апартамент; 3,00 кв.м. мазе; панел; 1994	да	23189,70	1,4	32,46	2,0	46,38	13,92
ул. „Яворов“ № 62 – III зона	84,00 кв.м жилищен етаж от къща; 84,00 кв.м. таван; 21,00 кв.м. гараж; 376,00 кв.м. дворно място – тухла; 1972	да	28304,80	1,4	39,62	2,0	56,61	16,99
бул. "Москва" № 161 – III-та зона	58,47 кв.м. апартамент; 2,00 кв.м. мазе; панел; 1977	да	9657,30	1,4	13,52	2,0	19,31	5,79

	НЕДВИЖИМИ ИМОТИ - СЕЛА							
Населено място Категория	квадратура конструкция година на построяване	Осн. Жили ще	данъчна оценка	промил 2019 г.	данък 2019 г.	промил 2020 г.	данък 2020 г.	Увели чение
с. Кликач VII фукц.тип	50 кв.м. жилищен етаж от къща; 50 кв.м. мазе; 803 кв.м. дворно място. Конструкция масивна с гредоред; 1935	да	2363,60	1,4	3,31	2,0	4,72	1,41
с. Деветинци VIII фукц.тип	140 кв.м. жилище, конструкция масивна с гредоред – 1962 г.; 7 кв.м. жилище, паянтова конструкция-1980 г.; 21 кв.м. жилище, полумасивна конструкция – 1995 г., 65,00 кв.м. навес с оградни стени, паянтова конструкция, 1962 г., 2030 кв.м. дворно място	да	6272,30	1,4	8,78	2,0	12,54	3,76

Освен, че данъкът върху недвижимите имоти не е увеличаван повече от 10 години и въпреки предложеното увеличение за 2020 г. в община Карнобат, към момента съществуват ставки на данък върху недвижим имот, които в други градове са значително по-високи от тези на община Карнобат. При сравнение с други общини от област Бургас, за 2019 г. община Карнобат и община Айтос са с едни от най-ниските ставки. В еднакви по категория градове, данък недвижим имот сега е с по-високи ставки от действащите в нашата община. Дори и с предложеното увеличение община Карнобат ще остане с данъчни ставки по-ниски от дори по-малки градове. За сравнение размерът на данъка върху недвижимите имоти с други общини в област Бургас:

	Размер на данъка за 2019 г.
Карнобат	1,4 на хиляда
Айтос	1 на хиляда за жилищни имоти 1,5 на хиляда за нежилищни имоти
Сунгурларе	2,6 на хиляда
Несебър	1,8 на хиляда
Приморско	2,0 на хиляда за жилищни имоти за физически лица

	2,5 на хиляда за нежилищни имоти за физически лица 2,5 на хиляда за юридически лица
Руен	2,0 на хиляда
Созопол	3,5 на хиляда
Средец	2,5 на хиляда
Царево	1-3 на хиляда за жилищни имоти 1,8-3,5 на хиляда за нежилищни според населеното място, вида на субекта и вида на имота
Малко Търново	4,5 на хиляда за жилищни имоти на територията на гр. Малко Търново 2,5 на хиляда за останалите
Бургас	1,75 на хиляда

2.Целите, които се поставят: С предложените промени на Наредба за местните данъци на територията на община Карнобат, съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на община Карнобат и постигане на очакваните резултати посочени в т.4 от настоящите мотиви.

3.Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на предложените промени в Наредба за местните данъци на територията на община Карнобат, съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ не се изисква допълнителен финансов ресурс.

4.Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати след приемането на проекта за изменение на наредбата е да се увеличат постъпленията от собствени приходи от данък върху недвижимите имоти от 467387,54 лева за 2019 г. на 667697,54 лева за 2020 г. или с 200310 лева. По този начин ще се даде възможност община Карнобат да работи активно за удовлетворяване очакванията на граждани и бизнес за:

- Подобряване на инфраструктурата на територията на общината;
- Изпълнение на социалната, културната и образователната политика;
- Съфинансиране на проекти по различни програми.

Планираните постъпления от предложените промени на местните данъци ще бъдат отразени в проекта на бюджет за 2020 г. на община Карнобат.

5.Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата наредба е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт (ЗМДТ) с тях.

6. Правни основания.

Чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 75-78 от АПК.